

**Рекомендации по защите объектов транспортной инфраструктуры
от угрозы совершения актов незаконного вмешательства с использованием
беспилотных аппаратов с учетом реализации положений постановления
Правительства Российской Федерации от 30.04.2025 № 588
«Об особенностях защиты от актов незаконного вмешательства
с использованием беспилотных аппаратов объектов транспортной
инфраструктуры и (или) групп объектов транспортной инфраструктуры,
вокруг которых устанавливаются зоны безопасности»**

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания.

На основании Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, Минтранс России является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере обеспечения транспортной безопасности, и не наделен полномочиями по разъяснению положений актов Правительства Российской Федерации.

В связи с этим настоящий документ не является официальным разъяснением требований постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2025 № 588 «Об особенностях защиты от актов незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов объектов транспортной инфраструктуры и (или) групп объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности» (далее соответственно – постановление № 588, Особенности) и носит рекомендательный характер.

Так, постановлением № 588 также внесены изменения в требования по обеспечению транспортной безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта, утвержденные Правительством Российской Федерации в развитие статьи 8 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее соответственно – Требования, Федеральный закон № 16-ФЗ).

Положениями Требований, в том числе определены случаи проведения субъектами транспортной инфраструктуры дополнительной оценки уязвимости в отношении объектов транспортной инфраструктуры.

В соответствии с Требованиями дополнительная оценка уязвимости проводится, в том числе при изменении положений Требований, регламентирующих меры по защите объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, в течение 3 месяцев со дня возникновения таких изменений.

В связи с этим субъектам транспортной инфраструктуры необходимо обеспечить проведение дополнительной оценки уязвимости в целях актуализации модели нарушителя, способов реализации угроз совершения актов незаконного вмешательства, в части использования беспилотных аппаратов, в отношении объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых устанавливаются зоны

безопасности, в целях применения данных, отраженных в дополнительных оценках уязвимости, при определении границ и конфигурации (пространственного очертания границ) зоны безопасности, а также внесении соответствующих изменений в план обеспечения транспортной безопасности.

Согласно пункту 3 Особенности границы и конфигурация зон безопасности вокруг объектов транспортной инфраструктуры устанавливаются на основании утвержденных результатов оценки уязвимости (дополнительной оценки уязвимости) объектов транспортной инфраструктуры.

Сведения о границах и конфигурации (пространственном очертании границ) зон безопасности вокруг объектов транспортной инфраструктуры оформляются в виде организационно-распорядительных документов, которые утверждаются субъектами транспортной инфраструктуры и копии которых прилагаются к планам обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

В случае отсутствия у объекта транспортной инфраструктуры выделенной акватории, земельных участков, не выходящих за границы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, рекомендовано приказом руководителя субъекта транспортной инфраструктуры установить следующие границы и конфигурацию (пространственное очертание границ) зоны безопасности:

наземная – по границе зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры либо до 5 км от границы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры;

водная – отсутствует;

воздушная – по границам наземной части зоны безопасности до высоты не более 300 метров над уровнем земли, в пределах установленной и согласованной зоны ограничения полетов (далее – ЗОП) над объектом транспортной инфраструктуры в соответствии с пунктом 17 Особенности и пунктом 38 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 (далее – ФП ИВП).

При описании сведений о результатах дополнительных оценок уязвимости важно учитывать специфику объекта транспортной инфраструктуры.

Рекомендации, данные в отношении мер, которые необходимо принять субъекту транспортной инфраструктуры на объекте транспортной инфраструктуры, не должны носить общий характер.

В результатах дополнительных оценок уязвимости необходимо отразить:

– описание и (или) рекомендации оборудования критических элементов (уязвимых мест, потенциально опасных участков) объекта транспортной инфраструктуры (при их наличии) средствами пассивной защиты (сетчатые ограждения, экраны, навесы, габионы), иными сооружениями и устройствами, предназначенными для воспрепятствования совершению акта незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов;

– описание и (или) рекомендации об установлении постов наблюдения за воздушной, наземной и водной обстановкой;

- описание и (или) рекомендации об оснащении объекта транспортной инфраструктуры средствами обнаружения и противодействия беспилотным аппаратам;

- описание и (или) рекомендации о назначении ответственных за принятие решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объекта транспортной инфраструктуры, вокруг которых установлены зоны безопасности.

Рекомендации для субъекта транспортной инфраструктуры в отношении мер по обеспечению транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры:

1. Образовать (сформировать) и (или) привлечь для защиты от актов незаконного вмешательства (далее – АНВ) уполномоченные подразделения транспортной безопасности (далее – ПТБ), оснащенные специальными техническими средствами противодействия беспилотным аппаратам в целях пресечения их функционирования.

При этом учитывать, что правом пресекать несанкционированное нахождение беспилотных аппаратов вблизи защищаемых объектов обладают организации, которым это право представлено соответствующими законодательными актами Российской Федерации (*Федеральный закон от 29.12.2022 № 638-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, Федеральный закон от 25.12.2023 № 666-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и Федеральный закон от 30.01.2024 № 2-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);

2. Обозначить на местности границы наземной части границы зоны безопасности, установленной вокруг объекта транспортной инфраструктуры, в том числе с помощью указателей «Граница зоны безопасности» (*пункт 5 Особенности*).

3. Лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры и на объекте транспортной инфраструктуры, при установлении границ и конфигурации (пространственного очертания границ) зон безопасности вокруг объекта транспортной инфраструктуры, а также их изменении на основании изменений конструктивных характеристик объекта транспортной инфраструктуры и (или) способов реализации потенциальных угроз совершения АНВ в отношении объекта транспортной инфраструктуры осуществляют координацию и взаимодействие с представителями объектов транспортной инфраструктуры, находящихся на расстоянии менее 5 километров (*пункт 6 Особенности*).

4. Заключить договор с ПТБ (в случае его привлечения) на защиту объекта транспортной инфраструктуры от АНВ (дополнительное соглашение к договору), в котором указать, что защиту объекта транспортной инфраструктуры от АНВ на посту (постах) наблюдения за воздушной, наземной и водной обстановкой и противодействия беспилотным аппаратам (*пункт 9 Особенности*) будут

осуществлять работники ПТБ из состава групп быстрого реагирования (*Приложение № 2 к приказу Минтранса России от 24.07.2024 № 255 «Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых установлены зоны безопасности, и перечня должностных лиц подразделений транспортной безопасности, уполномоченных на принятие такого решения»*).

5. Определить одной из задач дежурных смен ПТБ – пресечение функционирования беспилотных аппаратов в целях отражения нападения либо угрозы нападения на объект транспортной инфраструктуры (*пункт 12 Особенности*), в рамках взаимодействия по согласованному порядку с соответствующим подразделением Минобороны России, путем подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотных аппаратов, воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения беспилотных аппаратов, в том числе с учетом наделения работников ведомственной охраны правами в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране».

6. Пресекать функционирование беспилотных аппаратов работниками ПТБ с применением специальных технических средств противодействия беспилотным аппаратам (*пункт 13 Особенности*).

7. После установления границ и конфигурации (пространственного очертания границ) зоны безопасности объекта транспортной инфраструктуры, заключить договор с ПТБ (в случае его привлечения) (дополнительное соглашение к договору) на защиту объекта транспортной инфраструктуры от АНВ, в котором указать установленные границы и конфигурацию (пространственное очертание границ) зоны безопасности, меры по защите и перечень должностных лиц ПТБ, уполномоченных на принятие решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов (*пункт 16 Особенности*).

8. Во взаимодействии с региональным центром Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации в районе расположения объекта транспортной инфраструктуры и при содействии сил и средств территориальных органов и (или) подразделений федеральных органов исполнительной власти установить запретную зону (ЗОП) (*пункт 17 Особенности*).

При этом в целях выполнения пункта 17 Особенности осуществляются следующие виды работ:

№	Виды работ	Результат работ
1.	Подготовка обоснования установления границ ЗОП: Описание существующего объекта транспортной инфраструктуры, деятельности объекта транспортной инфраструктуры, наличие опасных веществ на объекте транспортной инфраструктуры, а также возможных чрезвычайных ситуаций (указать ущерб – экологии, субъекту транспортной инфраструктуры, финансовые потери, пострадавших, репутационные риски, ущерб государству)	Обоснование установления границ ЗОП

2.	Определение границ ЗОП, подготовка схемы установления ЗОП с указанием координат границ ЗОП	Схема и координаты ЗОП
3.	Разработка таблицы представления на установление ЗОП	Таблица с описанием ЗОП
4.	Подготовка пакета документов для согласования ЗОП с ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (письмо с обращением по представлению об установлении постоянных ЗОП с указанием информации по пунктам 1-2 таблицы и ответов на письма по пунктам 5-9 таблицы)	Представление об установлении постоянных ЗОП, обоснование установления ЗОП
5.	Согласование установления ЗОП с ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на основании пакета документов согласно пункту 4 таблицы	Согласование или отказ о согласовании ЗОП
6.	Подготовка пакета документов для согласования ЗОП с компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности (<i>федеральным агентством по виду транспорта</i>) в целях дальнейшего направления в Минтранс России: письмо с обращением; представления об установлении постоянных ЗОП (пункт 2 таблицы); ответы на письма (пункты 5-9 таблицы); обоснование для установления границ ЗОП (пункт 1 таблицы). Основание: Согласно пункту 38 ФП ИВП для установления Минтрансом России ЗОП (постоянные ЗОП, временные зарезервированные ЗОП) и постоянных опасных зон необходимо получить представление федерального органа исполнительной власти, заинтересованного в установлении таких зон, или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, или антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации или оперативного штаба субъекта Российской Федерации.	Согласование или отказ о согласовании ЗОП
7.	Повторная подача документов по установлению ЗОП с филиалом ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения» на основании пакета документов с приложением письма по пункту 6 таблицы Основание: в соответствии с пунктом 38 ФП ИВП, направляется обращение об установлении ЗОП в Минтранс России для направления в МТУ Росавиации.	Согласование предложения по установлению ЗОП
8.	Рассмотрение документов в МТУ Росавиации, поступивших из ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по установлению ЗОП	Согласование или отказ о согласовании ЗОП
9.	Согласование установления ЗОП с Минтрансом России на основании пакета документов. Включение в приказ об установлении ЗОП	Согласование или отказ о согласовании ЗОП

9. Лицам, ответственным за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры и на объекте транспортной инфраструктуры, организовать оперативное взаимодействие с подразделениями противовоздушной обороны (далее – ПВО) Минобороны России в районе расположения объекта при осуществлении мероприятий по оповещению

об угрозах совершения АНВ с использованием беспилотных аппаратов, а также пресечению функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты объектов транспортной инфраструктуры и определению способов прикрытия силами ПВО (пункт 18 Особенности);

10. Дополнительно к техническим средствам обеспечения транспортной безопасности оснастить объект транспортной инфраструктуры специальными техническими средствами противодействия беспилотным аппаратам в соответствии с действующим порядком использования средств радиоэлектронного подавления (далее – РЭП) с получением необходимых согласований и разрешений на их эксплуатацию. При этом производятся следующие действия:

- согласование установки специальных технических средств противодействия беспилотным аппаратам с представителями Минобороны России, а также согласование радиочастот в соответствии с решением Государственной комиссии по радиочастотам (далее – ГКРЧ) от 27.12.2023 № 23-70-10.2 «О порядке использования спектра средствами радиоэлектронного подавления, предназначенными для противодействия беспилотных аппаратов с целью защиты отдельных объектов» в редакции решения ГКРЧ от 16.04.2025 № 25-79-06.1;

- мероприятия по электромагнитной совместимости средств РЭП;

- согласование порядка включения, эксплуатации специальных технических средств противодействия беспилотным аппаратам в составе системы (автономно)

в соответствии с нормативными документами;

- доведение до представителей службы радиоэлектронной борьбы Минобороны России информации об установленных на объекте транспортной инфраструктуры специальных технических средств противодействия беспилотным аппаратам по следующей форме:

№ п/п	Наименование ОТИ	Координаты размещения оборудования	Наименование средства РЭП	Заводской номер	Диапазон рабочих частот	Телефона ОТИ для организации взаимодействия	Телефон ответственного должностного лица

11. Разработать и утвердить в соответствии с требованиями приказа Минтранса России от 24.07.2024 № 255 «Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых установлены зоны безопасности, и перечня должностных лиц подразделений транспортной безопасности, уполномоченных на принятие такого решения» следующие документы:

- порядок принятия решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объекта транспортной инфраструктуры;

- перечень должностных лиц подразделений транспортной безопасности, уполномоченных на принятие решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объекта транспортной инфраструктуры.

12. Во взаимодействии с соответствующим региональным центром Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации при содействии сил и средств территориальных органов и (или) подразделений федеральных органов исполнительной власти, субъекту транспортной инфраструктуры требуется обеспечить установку запретной зоны (ЗОП) в районе расположения объекта транспортной инфраструктуры (*пункт 17 Особенности*). При этом субъектом транспортной инфраструктуры производится:

- подготовка обоснования установления границ ЗОП в соответствии с требованиями ФП ИВП и на основании «Рекомендаций Росавиации по подготовке и оформлению предложений по установлению запретных зон и постоянных зон ограничения полетов»;

- определение границы ЗОП, подготовка схемы установления ЗОП с указанием координат границ ЗОП;

- согласование установления ЗОП с филиалом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»;

- согласование установления ЗОП с компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности (*федеральным агентством по виду транспорта*);

13. Обеспечить проведение, как самостоятельно, так и с участием представителей федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией не реже одного раза в год учений и тренировок по оповещению об угрозах совершения АНВ с использованием беспилотных аппаратов, а также по действиям сил обеспечения транспортной безопасности, осуществляющих защиту ОТИ, при угрозах совершения АНВ с использованием беспилотных аппаратов (*пункт 19 Особенности*).

14. Обеспечить принятие комплекса дополнительных мер, направленных на минимизацию последствий возможного применения беспилотного аппарата:

14.1. Оснащение объекта транспортной инфраструктуры средствами, сооружениями и устройствами, специальными техническими средствами противодействия беспилотным аппаратам в соответствии с требованиями пункта 10 Особенности, в том числе:

- оснащение средствами пассивной защиты (сетчатые ограждения, экраны, навесы, габионы), укрытиями для физических лиц, иными сооружениями устройствами, предназначенными для воспрепятствования совершению АНВ с использованием беспилотного аппарата (*пункт 7 Особенности*).

Также при оснащении средствами пассивной защиты рекомендуется применять приказ Минстроя России от 25.12.2024 № 910пр «Об утверждении свода правил «Защитные ограждающие конструкции от беспилотных летательных аппаратов. Правила проектирования»;

- установкой на территории объекта транспортной инфраструктуры информационных табличек с указанием путей следования к укрытиям;

- размещение на территории объекта транспортной инфраструктуры мест (пунктов) хранения средств оказания медицинской помощи при получении ранений от воздействия беспилотных аппаратов;
- использование в качестве укрытий от атак с применением беспилотных аппаратов убежищ гражданской обороны;
- разработка локального акта субъекта транспортной инфраструктуры, регламентирующего действия персонала и посетителей объекта транспортной инфраструктуры при обнаружении беспилотных аппаратов, с проведением регулярных тренировок по отработке действий администрации субъекта транспортной инфраструктуры и персонала при обнаружении беспилотных аппаратов.

Рекомендуется устанавливать на объектах транспортной инфраструктуры специальные технические средства противодействия беспилотным аппаратам, включенные в каталог средств обнаружения и противодействия беспилотным летательным аппаратам, предлагаемых предприятиями промышленности для защиты объектов федеральных органов исполнительной власти и подтвердивших заявленные тактико-технические характеристики, утвержденный в рамках деятельности межведомственной рабочей группы при коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации. Данный каталог доводится Минтрансом России до компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности (*федеральных агентств*) по мере его актуализации.

14.2. Утверждение Порядка действий при поступлении информации об обнаружении беспилотных аппаратов над территорией объекта транспортной инфраструктуры и/или непосредственной близости от его территории, в том числе от работников субъекта транспортной инфраструктуры, федеральных органов исполнительной власти и сторонних лиц. В указанном Порядке установить:

- необходимость незамедлительного информирования при обнаружении беспилотных аппаратов о факте и месте их нахождения старшего дежурной смены ПТБ, лиц, ответственных в субъекте транспортной инфраструктуры и на объекте транспортной инфраструктуры, вызова группы быстрого реагирования и продолжения наблюдения за беспилотным аппаратом визуально и с использованием средств видеонаблюдения;
- при наличии у работника ПТБ технической возможности, осуществление фото и видеофиксации факта обнаружения беспилотных аппаратов, фиксации времени и места их обнаружения, примерной высоты, удаленности от объекта, скорости и курса полета беспилотного аппарата, типа беспилотного аппарата, их количества, окраски, наличия признаков вооружения, боеприпасов, взрывных устройств, подвесных контейнеров и т.п.;
- с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности возможных последствий нахождения беспилотных аппаратов над территорией объекта транспортной инфраструктуры обеспечить принятие решения, в соответствии с согласованным с Минобороны России порядком о пресечении функционирования беспилотного аппарата;
- при пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях отражения нападения либо угрозы нападения на объект транспортной

инфраструктуры, обеспечить (при возможности) его принудительную посадку/падение на открытую площадку, свободной от присутствия физических лиц, транспортных средств и грузов, в том числе опасных грузов, не допустить (при возможности) снижения беспилотных аппаратов, в том числе на транспортные средства (борт воздушного судна, борт (палубу) судов, пришвартованных у причалов объекта транспортной инфраструктуры, автобуса, поезда и т.д.), крыши зданий и сооружений, технологических конструкций и перегрузочного оборудования;

– организацию на безопасном расстоянии временных ограждений при падении беспилотного аппарата на территории объекта транспортной инфраструктуры и/или в непосредственной близости от его территории. Запрет каких-либо действий по отношению к упавшему беспилотному аппарату. При этом производится:

в месте падения беспилотного аппарата – выставление дополнительного поста до прибытия представителей уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти;

в случае падения беспилотного аппарата на территории объекта – полная или частичная эвакуация физических лиц, находящихся в зоне транспортной безопасности;

при обнаружении на территории объекта оператора беспилотного аппарата – силами группы быстрого реагирования его блокирование/задержание до прибытия представителей уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти;

вводится полный запрет доступа (при необходимости) на объект всех лиц и транспортных средств, за исключением уполномоченных представителей федеральных органов исполнительной власти;

по согласованию с представителями уполномоченных подразделений федеральных органов исполнительной власти, прибывающих на объект, силами группы быстрого реагирования осуществление осмотра территории объекта с целью обнаружения обломков беспилотного аппарата и/или сброшенных с них предметов.

14.3. С учетом пункта 6 решения ГКРЧ от 27.12.2023 № 23-70-10.2 (в редакции решения ГКРЧ от 16.04.2025 № 25-79-06.1) допускается применение средств радиоэлектронного подавления только при обнаружении беспилотных аппаратов или по командам от уполномоченных на принятие решения на применение средств подавления дежурных служб Минобороны России, оперативных штабов субъектов Российской Федерации и (или) ФСО России.